

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

Profesora Asociada de Derecho Constitucional
UNED

CRÓNICA PARLAMENTARIA DEL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS

POR

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

**Profesora Asociada de Derecho Constitucional
UNED**

Continuando con nuestro seguimiento periódico de las actividades de la Cámara Baja, centramos nuestra atención en los dos primeros períodos de sesiones de la actual VII Legislatura, cuya fecha de inicio se sitúa en el cinco de abril del año dos mil. Abarca, pues, esta Crónica desde la referida fecha hasta el término del año 2000, siendo su objetivo -como en otras ocasiones hemos puesto de manifiesto- hacer una particular selección de lo que creemos más interesante dentro de la total actividad del Congreso. Para una mayor claridad expositiva, desglosamos nuestro análisis en los dos apartados que vienen siendo habituales: la actividad legislativa y la actividad no legislativa..

I. ACTIVIDAD LEGISLATIVA

1. LEYES

1.1. Leyes orgánicas

Durante el período de tiempo analizado, han sido aprobadas cuatro leyes orgánicas, que son las relacionadas a continuación:

AURORA GUTIÉRREZ NOGUEROLES

<i>Materia</i>	<i>Nº Ley</i>	<i>Fecha</i>	<i>B.O.E.</i>
Autorización de la ratificación por España del Estatuto de la Corte Penal Internacional	006	4/10/00	239
Modificación de la Ley Orgánica 10/1995, de 23 de noviembre, del Código Penal y de la Ley Orgánica 5/2000, de 12 de enero, reguladora de la Responsabilidad Penal de los Menores, en relación con los delitos de terrorismo.....	007	22/12/00	307
Reforma de la Ley Orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros en España y su integración.....	008	22/12/00	307
Medidas urgentes para la agilización de la Administración de Justicia, por la que se modifica la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.....	009	22/12/00	307

1.2. Leyes ordinarias

Durante los dos períodos de sesiones analizados, se han aprobado un total de nueve leyes ordinarias, que son las siguientes:

<i>Materia</i>	<i>Nº Ley</i>	<i>Fecha</i>	<i>B.O.E.</i>
Derogación de la Disposición Adicional Primera de la Ley 13/86, de 14 de abril, de Fomento y Coordinación General de la Investigación Científica y Técnica	005	16/10/00	249
Medidas fiscales urgentes de estímulo al ahorro familiar y a la pequeña y mediana empresa.....	006	13/12/00	299
Concesión suplementos de crédito por importe 8.155.525.000 pesetas, para atender insuficiencias producidas en el Ministerio de Defensa como consecuencia de la participación de las Fuerzas Armadas españolas en operaciones internacionales de ayuda humanitaria y restablecimiento de la paz.	007	22/12/00	307
Concesión créditos extraordinarios por importe de 354.696.080 pesetas, destinados a atender el principal y el pago de costas derivados de diversas sentencias judiciales, así como los correspondientes intereses de demora.....	008	22/12/00	307

Concesión de un crédito extraordinario de 46.624.357.971 pesetas para la atención de los gastos derivados de la ejecución de la Ley 32/99, de 8 de octubre, de Solidaridad con las Víctimas del Terrorismo	009	22/12/00	307
Autorización de la participación del Reino de España en la ampliación selectiva de capital del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo	010	21/12/00	305
Autorización de la participación del Reino de España en la 12ª reposición de recursos de la Asociación Internacional de Fomento	011	28/12/00	312
Modificación de la Ley 50/1981, de 30 de diciembre, por la que se regula el Estatuto Orgánico del Ministerio Fiscal.....	012	28/12/00	312
Presupuestos Generales del Estado para el año 2001.....	013	28/12/00	312
Medidas fiscales, administrativas y del orden social	014	30/12/00	313

3. DECRETOS-LEYES

Durante los dos períodos de sesiones analizados, se han convalidado por la Cámara un total de nueve Reales Decretos-leyes, que son los que a continuación se relacionan:

- Real Decreto-Ley 2/2000, de 23 de junio, por el que se modifica la Ley 19/1994, de 6 de julio, de modificación del régimen económico y fiscal de Canarias y otras normas tributarias (BOE nº 151, de 24/06/00).
- Real Decreto-Ley 3/2000, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas fiscales urgentes de estímulo al ahorro familiar y a la pequeña y mediana empresa (BOE nº 151, de 24/06/00).
- Real Decreto-Ley 4/2000, de 23 de junio, de medidas urgentes de liberalización del sector inmobiliario y transportes (BOE nº 151, de 24/06/00; corrección de erratas en BOE nº 154, de 28/06/00).
- Real Decreto-Ley 5/2000, de 23 de junio, de medidas urgentes de contención del gasto farmacéutico público y de racionalización del uso de los medicamentos (BOE nº 151, de 24/06/00; corrección de erratas en BOE nº 154, de 28/06/00).

- Real Decreto-Ley 6/2000, de 23 de junio, de medidas urgentes de intensificación de la competencia en mercados de bienes y servicios (BOE nº 151, de 24/06/00; corrección de erratas en BOE nº 154, de 28/06/00).
- Real Decreto-Ley 7/2000, de 23 de junio, de medidas urgentes en el sector de las telecomunicaciones (BOE nº 151, de 24/06/00; corrección de erratas en BOE nº 154, de 28/06/00).
- Real Decreto-Ley 8/2000, de 4 de agosto, de adopción de medidas de carácter urgente para paliar los efectos producidos por la sequía y otras adversidades climáticas (BOE nº 194, de 14/08/00).
- Real Decreto-Ley 9/2000, de 6 de octubre, de modificación del Real Decreto Legislativo 1302/1986, de 28 de junio, de Evaluación de Impacto Ambiental (BOE nº 241, de 7/10/00).
- Real Decreto-Ley 10/2000, de 6 de octubre, de medidas urgentes de apoyo a los sectores agrario, pesquero y del transporte (BOE nº 241, de 7/10/00).

4. DECRETOS LEGISLATIVOS

En uso de la pertinente delegación legislativa, el Gobierno ha elaborado, durante el año 2000, cuatro textos refundidos, posteriormente remitidos al Congreso para su control. Los Decretos Legislativos, a cuyo través se formalizan dichos textos refundidos, son los siguientes:

- Real Decreto Legislativo 1/2000, de 9 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Seguridad Social de las Fuerzas Armadas (BOE nº 142, de 14/06/00).
- Real Decreto Legislativo 3/2000, de 23 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes sobre el Régimen especial de la Seguridad Social del personal al servicio de la Administración de Justicia (BOE nº 154, de 28/06/00).
- Real Decreto Legislativo 4/2000, de 23 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Seguridad Social de los Funcionarios Civiles del Estado (BOE nº 154, de 28/06/00).
- Real Decreto Legislativo 5/2000, de 4 de agosto, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Infracciones y Sanciones del Orden Social (BOE nº 189, de 8/08/00).

5. PROPOSICIONES DE LEY

Durante el período de tiempo estudiado, han sido presentadas ciento cuatro proposiciones de ley, de las que ochenta y ocho lo fueron por los diferentes grupos parlamentarios del Congreso, trece por Asambleas legislativas de Comunidades Autónomas y tres por diversos Diputados.

El Parlamento autonómico más activo en este tipo de iniciativa legislativa ha sido el Parlamento de Cataluña, que presentó hasta nueve proposiciones de ley (si bien tres de ellas provenían de la anterior legislatura), ninguna de las cuales llegó a ser tomada en consideración por el Pleno de la Cámara. Por su parte, los Parlamentos navarro y balear presentaron, respectivamente, dos y una, no siendo tampoco tomada en consideración ninguna de las tres. Únicamente es el Parlamento de Galicia el que, al término del segundo período de sesiones, tiene pendiente de su toma en consideración por el Pleno la única proposición de ley que ha presentado. Se trata de la relativa a la declaración como parque nacional de las islas atlánticas, que fue presentada el 20 de diciembre de 2000.

De las tres proposiciones de ley presentadas por diputados, de forma individual o conjuntamente con otros, sólo una de ellas se tomó en consideración por la Cámara y fue la relativa a los principios básicos de ordenación del medicamento, que fue presentada, de forma conjunta y en fecha 27 de septiembre de 2000, por el Diputado Sr. Ibáñez Hernando y otros parlamentarios.

Los distintos grupos parlamentarios de la Cámara han presentado un total de noventa y siete proposiciones de ley, de las que treinta y seis han resultado tomadas en consideración por el Pleno de la Cámara. Desglosadas en función del Grupo proponente, son las que a continuación se detallan:

a) Del Grupo Catalán:

- Modificación de la Ley 11/1998, de 24 de abril, General de Telecomunicaciones, por la que se otorga a Internet la consideración de servicio universal (fecha de presentación: 8/04/00).
- Devolución del patrimonio confiscado al C.A.D.C.I. (fecha de presentación: 4/05/00).
- (Orgánica) Modificación del Código Penal en materia de delitos contra la libertad sexual (fecha de presentación: 4/05/00).

- Regulación de un contrato de aparcamiento de vehículos (fecha de presentación: 4/05/00).
- Fomento del mecenazgo (fecha de presentación: 4/05/00).
- Consideración como actividad prioritaria de mecenazgo de las obras de reparación del Monasterio de Montserrat y entorno (fecha de presentación: 28/06/00).

b) Del Grupo Federal Izquierda Unida:

- Modificación de los artículos 205 y 208 de la Ley General de Seguridad Social (fecha de presentación: 26/04/00).
- Modificación del artículo 91 de la Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido (fecha de presentación: 4/05/00).
- Reintegro de prestaciones de la Seguridad Social indebidamente percibidas (fecha de presentación: 8/05/00).
- Sobre las 35 horas semanales y la reorganización del tiempo de trabajo (fecha de presentación: 8/05/00).
- Reguladora de la interrupción voluntaria del embarazo (fecha de presentación: 23/05/00).
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica de Ordenación General del Sistema Educativo, en lo relativo a las jubilaciones de los funcionarios acogidos a regímenes de Seguridad Social o de previsión distintos del de Clases Pasivas (fecha de presentación: 23/05/00).
- Modificación de los requisitos temporales para el cobro del subsidio de desempleo al colectivo de emigrantes españoles retornados (fecha de presentación: 25/05/00).
- Modificación de los requisitos temporales para el cobro de prestaciones no contributivas al colectivo de emigrantes españoles retornados (fecha de presentación: 25/05/00).
- Otorgamiento de licencias para los sistemas universales de telecomunicaciones móviles o UMTS (fecha de presentación: 7/09/00).

c) Del Grupo Mixto:

- (Orgánica) Creación de la provincia de Cataluña (fecha de presentación: 4/05/00).

- (Orgánica) Reconocimiento de los derechos de sufragio activo y pasivo a determinados ciudadanos extranjeros (fecha de presentación: 16/05/00).
- Regulación de la interrupción voluntaria del embarazo (fecha de presentación: 22/05/00).
- (Orgánica) Regulación de la interrupción voluntaria del embarazo (fecha de presentación: 31/05/00).
- (Orgánica) Transferencia de competencias a la Comunidad Autónoma de Galicia en materia de aeropuertos y tráfico aéreo (fecha de presentación: 31/05/00).
- (Orgánica) Despenalización de la ocupación de inmuebles ajenos que no constituyan morada (fecha de presentación: 31/05/00).
- Reforma de la Ley 7/1991, por la que se crea el Instituto Cervantes (fecha de presentación: 14/09/00).
- (Orgánica) Reforma parcial de la L.O. 5/1985, del Régimen Electoral General (fecha de presentación: 19/10/00).
- Prórroga de la normativa aplicable a la jubilación anticipada de los funcionarios de cuerpos docentes (fecha de presentación: 20/10/00).
- Modificación del sistema de protección por prestaciones de viudedad, por la que, en los casos de disolución del vínculo matrimonial, se elimina el reparto proporcional de ésta en relación al tiempo convivido con el causante (fecha de presentación: 24/10/00).

d) Del Grupo Popular:

- Modificación del Texto Refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores (fecha de presentación: 2/10/00).

e) Del Grupo Socialista:

- Modificación del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF), para el cumplimiento de lo dispuesto en la Disposición Final 4ª de la Ley 29/1994, de 24 de noviembre, de Arrendamientos Urbanos (fecha de presentación: 5/04/00).
- Modificación del artículo 38 de la Ley de Ordenación de los Transportes Terrestres sobre Juntas Arbitrales de Transporte (fecha de presentación: 5/04/00).

- Contrato de aparcamiento (fecha de presentación: 5/04/00).
- Transacciones efectuadas mediante tarjetas como instrumento electrónico de pago (fecha de presentación: 5/04/00).
- Servicios postales (fecha de presentación: 5/04/00).
- Modificación del artículo 45 del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio (fecha de presentación: 5/04/00).
- (Orgánica) Interrupción voluntaria del embarazo (fecha de presentación: 5/04/00).
- Extensión de la asistencia sanitaria a los españoles no residentes cuando se hallen en España (fecha de presentación: 5/04/00).
- (Orgánica) Derecho de petición (fecha de presentación: 17/11/00).

f) Conjuntas (de varios Grupos):

- Derogación de la Disposición Adicional 1ª de la Ley 13/1986, de 14 de abril, de Fomento y Coordinación General de la Investigación Científica y Técnica (fecha de presentación: 17/05/00). Presentada por todos los Grupos, salvo el Grupo Federal de Izquierda Unida y el Grupo Mixto.
- Regulación de un contrato de aparcamiento de vehículos (fecha de presentación: 30/05/00). Presentada por los Grupos Catalán y Popular.

Detallamos, a continuación, las restantes proposiciones de ley, clasificadas también según el Grupo o Parlamento autonómico proponente y con indicación de la fecha de presentación y del resultado alcanzado por cada una de ellas.

a) Grupo Catalán:

- Uniones estables de pareja (fecha de presentación: 3/05/00; rechazada).
- Consideración como actividad prioritaria de mecenazgo las obras de reparación del Monasterio de Montserrat y entorno (fecha de presentación: 22/06/00; inadmitida a trámite en términos absolutos).
- Regulación de las empresas de inserción (fecha de presentación: 1/09/00; rechazada).

- Protección de las familias numerosas (fecha de presentación: 29/12/00; rechazada).

b) Grupo Federal de Izquierda Unida:

- Creación del Consejo de la Comunicación (fecha de presentación: 19/04/00; rechazada).
- Medidas para la igualdad jurídica de las parejas de hecho (fecha de presentación: 27/04/00; rechazada).
- Creación del Fondo de Garantía de Alimentos y Pensiones Complementarias (fecha de presentación: 27/04/00; rechazada).
- Modificación de la Ley 4/1980, de 10 de enero, del Estatuto de Radio y Televisión, por la que se regula la elección parlamentaria del Director de Radio Televisión Española (fecha de presentación: 10/05/00; rechazada).
- (Orgánica) Despenalización de los denominados “delitos de insu-misión” (fecha de presentación: 29/05/00; rechazada).
- Establecimiento de la renta mínima que garantice una existencia digna (fecha de presentación: 8/06/00; rechazada).
- (Orgánica) Despenalización de la eutanasia (fecha de presentación: 30/11/00; rechazada).

c) Grupo Mixto:

- Modificación del sistema de designación del Fiscal General del Estado (fecha de presentación: 14/04/00; rechazada).
- Modificación de la Ley de Propiedad Intelectual (fecha de presenta-ción: 28/04/00; rechazada).
- Modificación del artículo 25 de la Ley Orgánica 1/1992 sobre Protección de la Seguridad Ciudadana (fecha de presentación: 28/04/00; rechazada).
- Publicidad institucional (fecha de presentación: 28/04/00; recha-zada).
- Régimen tributario de los montes vecinales en mano común (fecha de presentación: 28/04/00; rechazada).
- Modificación del artículo 87.2 del Estatuto de los Trabajadores (fecha de presentación: 3/05/00; rechazada).

- Modificación de la Ley 4/1980, de 10 de enero, del Estatuto de Radio y Televisión, por la que se regula la elección parlamentaria del Director de Radio Televisión Española (fecha de presentación: 10/05/00; rechazada).
- Creación del Consejo de la Comunicación (fecha de presentación: 8/05/00; rechazada).
- Igualdad jurídica para las parejas de hecho (fecha de presentación: 16/05/00; rechazada).
- Creación del Fondo de Garantía de Alimentos y Pensiones Compensatorias en supuestos de ruptura matrimonial o del núcleo familiar (fecha de presentación: 23/05/00; rechazada).
- (Orgánica) Despenalización de los denominados “delitos de insu-misión” (fecha de presentación: 26/05/00; rechazada).
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 1/1992, de 21 de febre-ro, sobre Protección de la Seguridad Ciudadana, en relación con la tenencia de drogas para el consumo propio (fecha de presentación: 29/05/00; rechazada).
- (Orgánica) Despenalización de los denominados “delitos de insu-misión” (fecha de presentación: 27/06/00; rechazada).
- (Orgánica) Disponibilidad de la propia vida (fecha de presentación: 29/11/00; rechazada).
- Regulación de la subcontratación en el sector de la construcción (fecha de presentación: 18/12/00; rechazada).
- Regulación de permisos de maternidad o paternidad en casos de nacimientos prematuros (fecha de presentación: 29/12/00; recha-zada).

d) Grupo Popular:

- (Orgánica) Modificación del Código Penal en materia de secuestro familiar de menores e inducción del progenitor a que el menor abandone el domicilio familiar (fecha de presentación: 5/06/00; sub-sumida en otra iniciativa).

e) Grupo Socialista:

- Constitución del Consejo Nacional de Ética de las Ciencias y las Tecnologías (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).

- (Orgánica) Creación del Consejo Superior de los Medios Audiovisuales (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Uso y aprovechamiento sostenible de los espacios forestales (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Modificación del Estatuto de los Trabajadores para la reducción de las horas extraordinarias, así como de introducción de otras medidas incentivadoras de la creación de empleo (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Supresión del apartado 2 del artículo 206 del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio, en la redacción dada al mismo por el artículo 3º del Real Decreto-Ley 5/1999, de 9 de abril (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Fondo de Garantía del Pago de Alimentos (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Modificación del Código Civil en materia de nacionalidad (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Asistencia jurídica gratuita de los españoles en el extranjero (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Supresión del párrafo 2º de la Disposición Transitoria Décimocuarta del Real Decreto Legislativo 1/1994, de 20 de junio, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Consideración como cotizado a la Seguridad Social del período de excedencia legal que los trabajadores disfruten por cuidado de familiares y financiación de su coste a cargo de los Presupuestos Generales del Estado (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Modificación de normas relativas al régimen de concesión y explotación de autopistas de peaje (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- Modificación del artículo 4 de la Ley 3/1981, de Creación del Parque Nacional de Garajonay (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- (Orgánica) Modificación del Código Penal, la Ley de Enjuiciamiento Criminal y el Código Civil, para combatir la sustracción o retención ilícita de menores (fecha de presentación: 5/04/00; subsumida en otra iniciativa).
- Régimen económico y fiscal de las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla (fecha de presentación: 6/04/00; rechazada).

- Reconocimiento de determinados efectos jurídicos a las parejas de hecho (fecha de presentación: 6/04/00; rechazada).
- Tributación en el Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) de la transmisión o reembolso de participaciones representativas del patrimonio de Fondos de Inversión Mobiliaria en supuestos de reinversión (fecha de presentación: 25/05/00; rechazada).
- (Orgánica) Modificación de la Disposición Transitoria Novena de la Ley Orgánica de Ordenación General del Sistema Educativo (LOGSE) al objeto de aplicar las jubilaciones reguladas a los funcionarios acogidos a regímenes de Seguridad Social o de previsión distintos del de Clases Pasivas (fecha de presentación: 5/06/00; rechazada).
- Modificación de la Disposición Transitoria Cuarta, apartado 2, de la LOGSE para que los profesores de Educación General Básica integrados en el Cuerpo de Maestros puedan disfrutar también del calendario de aplicación de la Ley (fecha de presentación: 5/10/00; rechazada).
- Integración de los funcionarios de los Equipos Psicopedagógicos en el Cuerpo de Profesores de Enseñanza Secundaria, especialidad Psicología y Pedagogía (fecha de presentación: 5/10/00; rechazada).
- Permisos de maternidad y paternidad en los supuestos en que los neonatos debieran permanecer hospitalizados por su carácter prematuro u otras circunstancias (fecha de presentación: 21/12/00; rechazada).

e) Grupo Vasco:

- Modificación de la Ley 54/1999, de 29 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2000 (fecha de presentación: 24/05/00; inadmitida a trámite en términos absolutos).

f) Parlamento de Cataluña:

- Regulación de las sociedades civiles de actividades entre profesionales (fecha de presentación: 5/04/00; retirada).
- Modificación de la Ley 14/1994, de 1 de junio, por la que se regulan las empresas de trabajo temporal (fecha de presentación: 5/04/00; retirada).

- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 6/1985, del Poder Judicial (fecha de presentación: 5/04/00; rechazada).
- (Orgánica) Modificación de la Ley Orgánica 5/1984, de 25 de mayo, para la comparecencia ante las Comisiones de Investigación del Congreso, del Senado o de ambas Cámaras (fecha de presentación: 7/04/00; retirada).
- Uso de las lenguas oficiales en la emisión de billetes y en la acuñación de monedas del euro (fecha de presentación: 7/04/00; rechazada).
- Incorporación a los permisos y licencias de conducir vehículos a motor y ciclomotores de las lenguas oficiales en el Estado español (fecha de presentación: 7/04/00; rechazada).
- (Orgánica) Incorporación a los pasaportes y documentos nacionales de identidad de las lenguas oficiales en el Estado español (fecha de presentación: 7/04/00; rechazada).
- Uso de las lenguas del Estado en la emisión de sellos y demás efectos postales (fecha de presentación: 5/07/00; rechazada).
- Creación del Fondo para la homogeneización, el rescate selectivo y la subvención de peajes (fecha de presentación: 14/07/00; rechazada).

g) Parlamento de Navarra:

- Uso de las lenguas del Estado en la emisión de sellos y otros efectos postales (fecha de presentación: 6/07/00; rechazada).
- Igualdad jurídica de las parejas estables (fecha de presentación: 6/07/00; rechazada).

h) Parlamento de Baleares:

- Sellos y otros efectos postales emitidos y puestos en circulación de conformidad con la realidad plurilingüe del Estado (fecha de presentación: 16/06/00; rechazada).